



Biroul permanent al Senatului

Bp... 581 / 26.10.2022

Biroul permanent al Senatului

L... 685 / 7.11.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie (b581/26.09.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4482/04.10.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1134/05.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează **negativ propunerea legislativă**, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **Expunerii de motive**, intervențiile legislative preconizate sunt argumentate prin faptul că „*legea prevede compensarea energiei electrice la proprietatea unde se află instalația de panouri fotovoltaice, iar obiectivul actualii propuneri legislative este ca prosumatorul cu instalații de panouri fotovoltaice să beneficieze de compensarea energiei solare la toate locațiile aflate în proprietatea prosumatorului în cauză*”.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că soluțiile pe care le cuprinde noua reglementare trebuie să fie **temeinic fundamentate**, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne.

În acest sens, semnalăm **insuficiența** argumentelor prezentate în cadrul **instrumentului de motivare și prezentare**, care este inconsistent în raport de schimbările preconizate la nivel legislativ.

Pe de altă parte, menționăm că, în ansamblul său, Expunerea de motive nu folosește un limbaj specific stilului normativ și juridic, ci mai multe exprimări improprii unui instrument de prezentare și motivare și uneori incorecte din punct de vedere gramatical sau juridic, precum și a unor exprimări eliptice, dintre care exemplificăm: „impulsionarea producției de energie verde, construcție cu panouri fotovoltaice” și altele asemenea.

4. Analizând conținutul propunerii legislative, precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare, suficiente și posibile** care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

Totodată, semnalăm că potrivit prevederilor art. 25 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare *„În cadrul soluțiilor legislative preconizate trebuie să se realizeze o configurare explicită a conceptelor și noțiunilor folosite în noua reglementare, care au un alt înțeles decât cel comun, pentru a se asigura astfel înțelegerea lor corectă și a se evita interpretările greșite”*.

În acest sens, precizăm că în cadrul soluției preconizate pentru **art. 9 alin. (6)**, sunt stabilite concepte care nu sunt definite în cuprinsul actului normativ de bază și nici în cadrul prezentei propuneri legislative, precum „**prosumatori**” și „**instalații de panouri fotovoltaice**”, ceea ce

face ca norma să fie insuficient de clară, afectând accesibilitatea și predictibilitatea acesteia. Pentru ca aceasta să poată fi aplicată în practică, ar fi fost necesară definirea acestor concepte sau trimiterea la actele normative din domeniu, în care se regăsește definiția acestora.

Totodată, menționăm și faptul că, în actul normativ de bază, art. 9 este alcătuit din cinci alineate. Prin urmare intervenția legislativă ar trebui să prevadă completarea respectivului articol și nu modificarea lui, având în vedere că se dorește introducerea alin. (6) în cuprinsul art. 9.

De asemenea, semnalăm că, nu există legătură tematică între norma propusă pentru alin. (6) și restul alineatelor art. 9.

Ca urmare, se impune revederea și reformularea întregii propuneri legislative.

5. Față de cele menționate mai sus, considerăm că propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma prezentată.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



V

București
Nr. 1169/25.10.2022

Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 577/13 aug. 2010
Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
- ² modificări prin O.G. nr. 29/2010 M. Of. nr. 616/31 aug. 2010
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie aprobată prin L. nr. 109/2015 M. Of. nr. 335/15 mai 2015
modifică art. 13 alin. (2), art. 15 alin. (1) lit. b), art. 20 alin. (5), art. 23 lit. a); introduce lit. i_1 și i_2 la art. 2, alin. (6) la art. 20, art. 23_1, cap. IX_1 cu art. 24_1 și 24_2 și cap. IX_2 cu art. 24_3 și 24_4, anexa după Notă
Dispune republicarea cu renumerotare
- ³ modificări prin O.U.G. nr. 88/2011 M. Of. nr. 736/19 oct. 2011
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 134/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
modifică art. 3 alin. (1) lit. h), art. 3 alin. (2) lit. c), art. 3 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (6) lit. a) și c), art. 3 alin. (7), art. 4 alin. (6) și (9), art. 6, art. 7, art. 8, art. 10 alin. (3), art. 11 alin. (3) și (4), titlul cap. IV, art. 12, art. 14, art. 15 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 26; introduce lit. ae)-am) la art. 2, alin. (8)-(11) la art. 3, alin. (4) la art. 15, art. 29, art. 30; abrogă art. 16 alin. (1), art. 28 alin. (2)
- ⁴ modificări prin L. nr. 134/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
aprobă O.U.G. nr. 88/2011 și modifică art. 2 lit. aj), art. 3 alin. (8), art. 6 alin. (5) și (7), art. 6 alin. (10), art. 8, art. 14 alin. (2), (6), (7) și (9), art. 15 alin. (1) lit. a) și b), art. 24_1 alin. (3), art. 29 alin. (2) și (3);
introduce alin. (10) la art. 4, alin. (7_1) la art. 6, alin. (2_1) și (2_2) la art. 12, cap. VI_1 după art. 14(cuprinde art. 15-19), alin. (1_1) la art. 25;
abrogă titlul cap. VII
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 57/2013 M. Of. nr. 335/7 iun. 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 23/2014 M. Of. nr. 184/14 mar. 2014
modifică art. 4 alin. (7), art. 6 alin. (7), (8) și (10), art. 8 alin. (2),(4) și (6), art. 9 alin. (2), art. 12 alin. (2_2), art. 13 alin. (1) lit. d), art. 29;
introduce lit. e) și f) la art. 3 alin. (6), alin. (2_1) și (2_2) la art. 6, alin. (7) - (9) la art. 8, alin. (1_1) și (1_2) la art. 9, lit. d) la art. 25 alin. (2);
abrogă art. 6 alin. (7_1)

6	modificări prin	O.U.G. nr. 79/2013	M. Of. nr. 390/29 iun. 2013	<i>modifică art. 3 alin. (6) lit. e)</i>
		Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și pentru modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 158/2016	M. Of. nr. 556/22 iul. 2016	
7	modificări prin	L. nr. 23/2014	M. Of. nr. 184/14 mar. 2014	<i>aprobă O.U.G. nr. 57/2013 și modifică art. 2 lit. f), art. 3 alin. (6) lit. e), art. 4 alin. (4), art. 6 alin. (2_1) partea introductivă și alin. (2_2), art. 6 alin. (5), art. 6 alin. (7) lit. b), art. 6 alin. (9), art. 8 alin. (2), (4) și (6), art. 8 alin. (3), art. 8 alin. (8), art. 29 alin. (1) și (3), art. 30 alin. (2) și (3); introduce alin. (4_1) și (4_2) la art. 4, alin. (2_3) și (2_4) la art. 6, alin. (3_1) la art. 6, alin. (7_1) la art. 14, lit. e) și f) la art. 30 alin. (1); abrogă art. 3 alin. (8) lit. b), art. 4 alin. (10), art. 8 alin. (5), art. 12 alin. (2_1) și (2_2), art. 20 alin. (3)</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie		
8	modificări prin	L. nr. 122/2015	M. Of. nr. 387/3 iun. 2015	<i>modifică art. 3 alin. (6) lit. a), art. 4 alin. (7), art. 8 alin. (1) lit. a), art. 8 alin. (3) și (4), art. 26 alin. (1) și (2), art. 30 alin. (2); introduce alin. (2_1) la art. 8, alin. (1_1) la art. 12, alin. (2_3) și (2_4) la art. 12, alin. (2_1) la art. 30</i>
		Lege pentru aprobarea unor măsuri în domeniul promovării producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie și privind modificarea și completarea unor acte normative		
9	modificări prin	O.U.G. nr. 39/2016	M. Of. nr. 489/30 iun. 2016	<i>modifică art. 12 alin. (6); abrogă art. 12 alin. (5)</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu		
	aprobată prin	L. nr. 96/2018	M. Of. nr. 361/26 apr. 2018	
10	modificări prin	O.U.G. nr. 24/2017	M. Of. nr. 224/31 mar. 2017	<i>abrogă art. 4 alin. (4_1) și (4_2)</i>
		Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 184/2018	M. Of. nr. 635/20 iul. 2018	

- ¹¹ modificări prin O.U.G. nr. 24/2017 M. Of. nr. 224/31 mar. 2017
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 184/2018 M. Of. nr. 635/20 iul. 2018
completări prin
- modifică art. 2 lit. h) și ak), art. 4 alin. (7), art. 6 alin. (2_2) - (2_4), art. 6 alin. 7 lit. b), art. 8 alin. (4), (6) și (7), art. 10 alin. (2), art. 12 alin. (2_3), art. 14 alin. (2), (3), (4), (6), (8) și (9), art. 30 alin. (1) lit. a), alin. (2) și (2_1);*
- introduce lit. an) - aq) la art. 2, alin. (3_1) - (3_3) la art. 3, lit.g) la art. 3 alin. (6), alin. (6_1), (6_2) și alin. (9_1) la art. 4, alin. (1_1), (1_2), (2_5) și (2_6) la art. 6, alin. (6_1) la art. 8, alin. (4) și (5) la art. 10, alin. (2_5) la art. 12, alin. (6_1) la art. 14, lit. b_1) și g) la art. 30 alin. (1), alin. (2_2) și (2_3) la art. 30;*
- abrogă art. 4 alin. (4_1), (4_2) și (5), art.8 alin.(9), art.11 alin.(3) - (5), art.12 alin. (3) și (4), art.14 alin.(5), art.30 alin. (3)*
- Notă: Modificările aduse art. 30 prin prezenta ordonanță de urgență intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I.*
- ¹² modificări prin L. nr. 184/2018 M. Of. nr. 635/20 iul. 2018
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 24/2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie și pentru modificarea unor acte normative
- modifică art. 2 lit. ao), art. 3 alin. (3_1), art. 4 alin. (7), art. 6 alin. (2_5) și (2_6), art. 6 alin. (7) lit. b), art. 8 alin. (6), art. 10 alin. (5), art. 14 alin. (6), art. 20 alin. (1) și (2), art. 30 alin. (2) și alin. (2_3) lit. c);*
- introduce lit. x_1) la art. 2, alin. (9_1) - (9_4) la art. 4, lit.d) la art. 8 alin.(1), alin. (6) la art. 10, alin. (6_1) - (6_7) la art. 14;*
- abrogă art. 2 lit. an), art. 3 alin. (6) lit.f), art. 4 alin. (6_1) și (6_2), art. 14 alin.(4), art. 30 alin. (1) lit. b)*
- ¹³ modificări prin O.U.G. nr. 80/2018 M. Of. nr. 803/19 sep. 2018
Ordonanță de urgență pentru stabilirea condițiilor de introducere pe piață a benzinei și motorinei, de introducere a unui mecanism de monitorizare și reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și de stabilire a metodelor de calcul și de raportare a reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră și pentru modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
aprobată cu modificări prin L. nr. 311/2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018
- modifică art. 5 alin. (6), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (5) lit. i);*
- modifică și completează Mențiunea privind transpunerea normelor comunitare din Legea nr. 139/2010 privind modificarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a energiei din surse regenerabile de energie;*
- introduce alin. (5) la art. 15, lit. o) la art. 20 alin. (5) și alin. (7) la art. 20*

Dispozițiile art. 13 intră în vigoare la 10 zile de la data publicării prezentei ordonanțe de urgență în Monitorul Oficial al României, Partea I

- ¹⁴ modificări prin L. nr. 360/2018 M. Of. nr. 3/3 ian. 2019 *modifică art. 8 alin. (1) lit. b)*
Lege privind modificarea art. 8 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
- ¹⁵ modificări prin L. nr. 155/2020 M. Of. nr. 665/27 iul. 2020 *modifică art. 14 alin. (6) și (6_6); introduce alin. (6) la art. 30*
Lege pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 și privind modificarea și completarea altor acte normative
- ¹⁶ modificări prin O.U.G. nr. 212/2020 M. Of. nr. 1307/29 dec. 2020 *modifică art. 2 lit. f)*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 109/2021 M. Of. nr. 457/29 apr. 2021

Notă : În cuprinsul actelor normative în vigoare următoarele denumiri și sintagme se înlocuiesc după cum urmează: a) "Ministerul Finanțelor Publice" cu "Ministerul Finanțelor"; b) "Ministerul Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației" cu "Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației"; c) "Ministerul Fondurilor Europene" cu "Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene".

- ¹⁷ modificări prin O.U.G. nr. 143/2021 M. Of. nr. 1259/31 dec. 2021 *abrogă art. 2 lit. x_1), art. 14 alin. (6) - (6_7)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări și L. nr. 248/2022 M. Of. nr. 737/22 iul. 2022
completări prin